

농림식품 R&D 사업관리 운영 효율화 방안



1. '20년 농림식품 R&D 예산 편성(안)

- 내년 농림식품분야(농식품부·농진청·산림청) R&D 예산규모는 '19년 대비 **8.5%(840억원) 증액된 10,770억원 편성**
 - 이 중 **농촌진흥청 66%(7,131억원)**, **농식품부 22%(2,350)**, **산림청 12% (1,289)** 각각 차지
 - 농식품부 예산 중 **14%(334억원)는 검역본부 R&D 예산 포함**

농식품 R&D 예산 추이



부청 투자현황

구분	'18 예산	'19 예산 (A)	'20 예산안 (B)	증감 (B-A)	
				증감 (B-A)	%
국가전체(A) (국가대비비중)	19.5조원 (5.0)	20.5조원	24.2조원	3.7조원	18.0
농식품 분야(B) (국가대비비중)	9,824 (5.0)	9,930 (4.8)	10,770 (4.5)	840	8.5
▪ 농식품부	2,198 (1.1)	2,239 (1.1)	2,350 (1.0)	111	5.0
▪ 농진청	6,533	6,504	7,131	627	9.6
▪ 산림청	1,093	1,187	1,289	102	8.6

2. 농림 R&D 특수성



* 출처 : 미래농업 R&D의 이해와 우리의 선택(이주량본부장, 2012, 한국과학기술정책연구원)

1. 농림 R&D 특수성

공공성

- ▣ 국가의 식량안보, 국민의 건강과 안전을 책임지는 핵심 기간 산업
- ▣ 농업의 다원적 기능 : 토양·수자원 보존, 산림 치유, 탄소 흡수, 타 산업 연계효과 등 유발



비독점

- ▣ 생명공학기술, 품종 등을 제외하고, 비용절감, 생산성향상 기술의 대부분은 무상보급
- ▣ 식품기술, 시설·설비 등의 생산기술은 모방이 용이하고, 종자 등은 제한적 독점성 보유

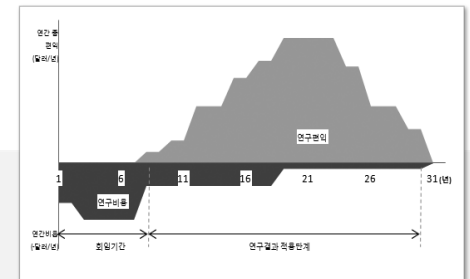
* 기업의 농업분야 R&D 참여 미흡 요인으로 작용

장기성

- ▣ 개발된 기술이 현장 적용 및 사업화까지 장기간 소요(5~15년)

* 일반 R&D 분야 1~5년 -> 품종개발 연구 10~15년

- ▣ 사업화까지 기술시장의 환경변화가 심함



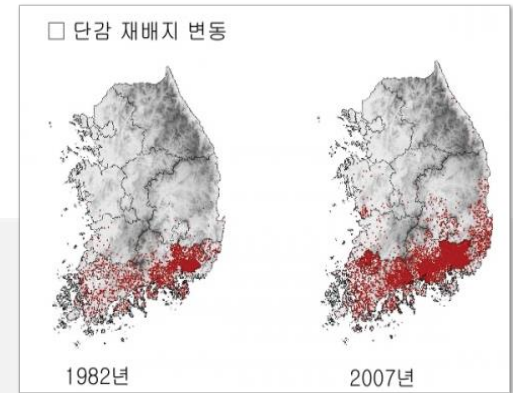
2. 농림 R&D 특수성

불확실성

- 기후변화, 토양변화 등으로 인한 R&D 성과의 불확실성 상존

* 재배지 북상: 무화과) '80년 영암 → '10년 충주
 한라봉) '80년 제주 → '10년 충주
 녹차) '80년 보성 → '10년 고성

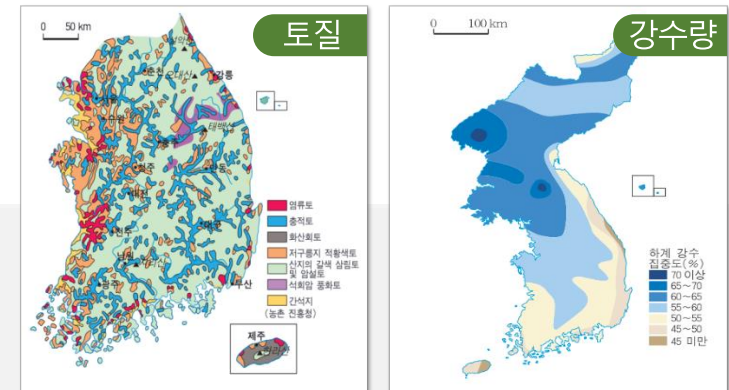
- 매년 기상환경이 달라 동일한 연구결과를 재연하는데 어려움 존재



지역 특수성

- 지역별로 기상여건, 토질 등이 각각 상이

- 동일한 기술의 현장 적용을 위한 추가 실증 필요



⇒ 농림 R&D는 식량안보와 국민의 삶의질 향상, 농산업의 경쟁력 제고와 첨단화에 기여, 하지만 이런 노력이 저평가 되었고 타 분야 R&D와 함께 경쟁해야 하는 어려움 직면

3. 효율화 방안

I 추진 배경

- ▣ 그동안 R&D는 부·청간 중복성, 산업화 성과 미흡, 연구와 현장과의 괴리, 농림분야 연구자들간 경쟁, 연구과정에서의 폐쇄성 등 문제 상존
 - ▣ 농업분야 R&D 문제는 오랜 기간 내재된 것으로 수행기관 사업 특성, 수혜대상 등을 고려할 때 일시에 해결하기에는 어려움
- ⇒ 이에 따라, 농식품 R&D 추진 4개 기관이 합동으로 사업관리 시스템을 개선하기로 하고 효율화 방안을 공동으로 수립

※ 부·청간 협의와 조정을 통해 **농업인에게는 체감도·실용도 높은 R&D,**
연구자에게는 편이성과 예측 가능성을 높이는 R&D 제공

3. 효율화 방안

2 추진 경과

- ▣ 농식품 R&D 전문가 협의 시 R&D 시스템 개선 의견 수렴('15~'18)
- ▣ 「제3차 농림식품과학기술육성 종합계획」 수립 연구용역('19.4~12)
- ▣ 국과심 예산 심의시 부·청간 유사·중복성 지적(매년, 4~8월)
- ▣ 농식품 R&D 선정·평가지 농업인 참여 확대 요구(국감, '19.10월)
- ▣ '농식품 R&D사업 운영 효율화' 방안 공동 수립('19.8~10월)
- ▣ '농식품 R&D사업 운영 효율화' 방안 마련 전문가 검토회의('19.10.23)
- ▣ '농식품 R&D사업 운영 효율화' 방안 농과위 심의('19.10.29)

3. 효율화 방안(현장목소리)

I 연구분야

유사중복 부·청간 신규사업 조정, 공고과제 교차 체크 등에도 불구하고 유사·중복성 여전

협력연구 부·청 역할 불분명, 타 분야 전문가 연구참여 부족

2 현장분야

현장참여 과제 선정·평가위원이 대학교수 또는 연구자 중심 구성, 현장 전문가 참여 부족

성과제고 단기간 연구로 성과 도출이 어려운 여건, 다양한 현장 수요 반영이 미흡

R&D역량 전문성과 행정력 부족으로 계획서 작성과 사업 추진 시 관리 애로

3 사업 운영

프로세스 사업 운영·관리 프로세스, 운영 규정 등 기관별 상이, 공고 시기 불일치 등 서비스 미진

3. 효율화 방안(세부 추진계획)

① 사업 설명회

문제점

- 수도권·중부권 이외 소재 연구자들의 접근성이 떨어지고, 연구자 중심 설명회 운영으로 비연구자들은 이해도가 낮음

개선방안

- 부·청 관계자가 현장으로 찾아 기관별 사업설명과 의견을 수렴하여 사업개선과 연구개발사업에 반영
 - 범부처 설명회(2개소)는 참여(1월, 부·양청·검역본부 참여) : 수도권 '20.1.6~8, 중부권 1.13~15
 - 권역별(수도권, 중부, 호남, 영남, 강원) 설명회 개최(11월)
 - 농업인, 국가과학기술연구회(출연연) 대상 설명회 개최(11월, 부·양청)

3. 효율화 방안(세부 추진계획)

② 수요 조사

문제점

- ❑ 기존 기술수요조사는 2~4월에 시행함에 따라 수요조사 결과를 예산심의 과정에 반영이 어려운 상황(예산심의는 3월 개시)
 - 전문성이 부족한 농업인, 생산자단체는 현장 참여가 어려운 상황

개선방안

- ❑ 농식품부·양청·검역본부 합동 수요조사 실시(10~11월)
 - * '19년은 11.29 ~ '20.1.20까지 추진(접수된 제안서는 4개 기관 함께 검토 -> 21년 예산 반영)
 - 정책부서·생산자단체 등 대상 사업설명회시 수요조사 병행 실시
 - 국가과학기술연구회, 출연연 등 대상 사업설명회 시 수요조사 병행 실시
 - 기획과제에 미선정된 기술에 대해 제안자에게 피드백 실시

3. 효율화 방안(세부 추진계획)

③ 사업·과제기획

문제점

- ▣ 부·청 일몰 예정사업 재기획 시 공동기획이 필요하지만 역할구분, 중점분야 설정 애로, 과제 기획에 품목단체 등 현장 전문가 참여 부족

개선방안

- ▣ 부·양청 간 역할분담 명확화, 공동 사업 기획 확대 및 공동기획 사업 중심으로 공동 과제 기획 추진
 - 기관 간 시너지 창출 분야를 적극 발굴하여 공동 기획 추진
 - * (농식품부·농진청) 장기성필름, 농업 로봇 등, (농식품부·산림청) 스마트팜, 리빙랩, 에너지 등
 - 양청에서 개발된 성과의 농식품부 이어달리기 연구 강화
 - 생산자단체, 품목단체, 여성농업인단체, 농업관련 협회 등 현장전문가 기획 참여 확대

3. 효율화 방안(세부 추진계획)

4 과제 공고

문제점

- ❑ 공고 시기가 특정되지 않아 현장에서 사전 준비 애로, 정부는 유사 중복 과제 검토 애로
 - * 농식품부 R&D 사업의 경우 국회 등에서 회계연도 불일치 지적

개선방안

- ❑ 농식품부, 산림청의 공고 시점을 앞당겨 농진청과 일치시켜 통합 공고 순차 도입
 - 당분간은 공동기획 과제 중심으로 통합 공고 우선 도입하고 순차적으로 확대 실시(10~11월)
 - 농관원, 종자원 시험연구비 사업도 외부 공동연구가 추진 가능하도록 중장기적으로 출연금 전환 또는 관련 분야 신규사업 신설 등 검토

3. 효율화 방안(세부 추진계획)

5 과제 평가

문제점

- 신기술분야평가위원 Pool 부족, 생산자단체·협회 등 현장 전문가 참여 미흡
평가단계에 있어 부·청 연구과제의 교차 체크 애로

개선방안

- 평가위원풀 공동 관리, 공동 기획 사업 중심 공동 평가 실시
 - 부·청 공동기획 및 공동평가 실시, 유사 사업군 공동 평가위원 풀 운영
 - 정책연계성 강화를 위해 정책부서 담당자 평가위원 참석 활성화
 - 생산자단체, 관련 협회 등 현장 전문가 평가위원에 적극 참여

3. 효율화 방안(세부 추진계획)

6 성과 관리

문제점

- ❑ 기관별 성과관리로 연계성이 떨어지고 홍보효과도 낮음
- ❑ 농산업체, 생산자단체 등 전문성부족으로 사업계획 수립, 과제 추진 등 애로

개선방안

- ❑ 성과관리 및 연구성과 홍보 공동 실시
 - 공동기획 사업 중심으로 합동 성과보고회 실시, 공동 홍보 활성화
 - 퇴직 연구자 활용, 농업인 R&D 코디네이터 활성화('19:30명 → '20:100)
 - 분야별 지식맵 구축을 통해 현장 성과 접근성 제고

3. 효율화 방안(세부 추진계획)

⑦ 성과 확산

문제점

- ▣ 대학, 농산업체 등은 기술사업화 역량과 홍보 전략 부족, 연구 성과 현장 확산 한계

개선방안

- ▣ 농식품부 성과 중 미실시 특허 등은 연구기관과 실용화재단 협약을 통해 위탁 관리 추진

- 농식품부 성과 중 미실시 특허 등은 연구기관과 실용화재단 협약을 통해 위탁 관리 추진

3. 효율화 방안(세부 추진계획)

8 제도 정비

문제점

- 기관별로 상이한 부분이 많아 연구자 불만 존재

개선방안

- 기관간 협의를 통해 운영 규정 정비

- 기관별 특수성은 인정하되, 순차적으로 통합하여 실시

- * 완화 : 양식 간소화, 평가위원 상피제 기준 완화, 집행잔액 이월 가능 등
- * 통일 : 제제조치 수위, 가감점, 연구계획서, 결과보고서 제출 양식 등

감사합니다
Thank you~!



농림축산식품부 · 농촌진흥청 · 산림청 · 농림축산검역본부